



**AZ RHK KFT.
TELEPHELYKUTATÁSI
KERETPROGRAM ENGEDÉLY
IRÁNTI KÉRELME**

AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2019.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon: 06-1-436-4801

e-mail: haea@haea.gov.hu

Tartalomjegyzék

1.	BEVEZETÉS	4
2.	A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	5
	A közmeghallgatás menete	6
3.	AZ RHK KFT. TELEPHELYKUTATÁSRA VONATKOZÓ TERVÉNEK RÖVID BEMUTATÁSA	6
4.	AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE	7
	Kérelem és annak előzménye	7
	Jogszabályi előírások	8
	Hatósági felülvizsgálat és értékelés	9
	Az eljárás további menete	9

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény szerint az atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott módon és hatósági felügyelet mellett történhet¹. A radioaktív hulladék-tárolók telephelye vizsgálatának és értékelésének, telepítésének, létesítésének, üzemeltetésének, átalakításának, lezárásának, aktív intézményes ellenőrzésének engedélyezése, ellenőrzése, továbbá a passzív intézményes ellenőrzésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH), mint atomenergia-felügyeleti szerv² hatáskörébe tartozik³.

Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként a törvényben felsorolt más hatóságok is részt vesznek⁴. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények teljesüléséért felelős⁵. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) alapvető feladatai közé tartozik az országban keletkező kiégett fűtőelemek, nagy aktivitású hulladékok, illetve a hosszú élettartamú radioaktív hulladékok hosszú távú kezelése. Az Országgyűlés által elfogadott Nemzeti Politika szerint a fenti radioaktív anyagokat – a nemzetközi gyakorlattal összhangban – egy erre a célra kialakított mélységi geológiai tároló fogadná be⁶. Ennek megfelelően az RHK Kft. feladata a végleges elhelyezésére szolgáló tároló létesítésének előkészítése.

Az RHK Kft. kérelme alapján az OAH 2019. február 8-án elindította⁷ a telephelykutatói keretprogram engedélyére irányuló közigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő, és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 5. § (2) bekezdés

² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 6. § (2) bekezdés

³ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (2) bekezdés 15. pont

⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/B. § (1) bekezdés

⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (1) bekezdés

⁶ 21/2015. (V. 4.) OGY határozat a kiégett üzemanyag és a radioaktív hulladék kezelésének nemzeti politikájáról, 1. melléklet, 5.2.1. fejezet

⁷ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 37. § (2) bekezdés, továbbá a kérelem 2019.02.07-i, OAH-hoz történő megérkezése alapján

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni az üzemeltetési engedély jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, valamint ezekről kifejtetni álláspontjukat.

2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény értelmében a radioaktív hulladék-tároló telephelye vizsgálatának és értékelésének engedélyezésére irányuló eljárásokban közmeghallgatást kell tartani⁸. A közmeghallgatás helyéről és időpontjáról, valamint a vonatkozó eljárás tárgyáról legalább 15 nappal korábban hirdetmény ([OAH honlapja](#) és hirdetőtáblája⁹, valamint a hirdetmeny.magyarorszag.hu közigazgatási portál) útján értesíteni kell az érintetteket¹⁰. Emellett – a helyi nyilvánosság minél szélesebb körű tájékoztatása érdekében – az OAH Boda és a hatásterületen lévő községek önkormányzati hivatalaiban, konkrétan a Kővágószőlősi, a Bicsérdi, a Szentlőrinci, a Szentlászlói, az Orfúi és a Kővágótöttösi¹¹ Közös Önkormányzati Hivatalban is kihelyezi a hirdetményt, illetve megtekinthetővé teszi a vonatkozó közérthető összefoglalókat. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő feljegyzés megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül¹².

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlattal rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtthesse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Jelen közigazgatási eljárásban a jogszabály szerint ügyfélnek minősülnek:

- a kérelmező RHK Kft.¹³;

⁸ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (4) bekezdés

⁹ <http://www.oah.hu/> weblap és az OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) hirdetőtáblája

¹⁰ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (5) bekezdés a) pont

¹¹ Az önkormányzati hivatalok címei a következők. Bodai Polgármesteri Hivatal: 7672 Boda, Petőfi S. u. 28.

Kővágószőlősi Közös Önkormányzati Hivatal: 7673 Kővágószőlős, Rákóczi u. 34.

Bicsérdi Közös Önkormányzati Hivatal: 7671 Bicsérd, Alkotmány tér 3.

Szentlőrinci Közös Önkormányzati Hivatal: 7940, Szentlőrinc, Templom tér 8., Pf. 21.

Szentlászlói Közös Önkormányzati Hivatal: 7936, Szentlászló, Rákóczi u. 27.

Orfúi Közös Önkormányzati Hivatal: 7677 Orfú, Széchenyi tér 1.

Kővágótöttösi Polgármesteri Hivatal: 7675 Kővágótöttös, Kossuth L. u. 16.

¹² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (6) és (7) bekezdések

¹³ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról és 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (1) bekezdés e) pont

- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes hatásterületen lévő valamennyi ingatlan tulajdonosa és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték.

A közmeghallgatásra **2019. április 25-én, 16:00 órai kezdettel Bodán, a Polgármesteri Hivatal nagytermében** (7672 Boda, Petőfi S. u 28.) kerül sor, melyen bárki részt vehet.

A közmeghallgatás menete

- A közmeghallgatás megnyitása 16:00 órakor.
- A közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a jelenlévőkre vonatkozó szabályokat.
- A kérelmező RHK Kft. képviselője bemutatja a telephelykutató keretprogram engedély iránti kérelme indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az RHK Kft., az OAH és a megjelenő szakhatóság képviselőinek, röviden kifejtethetik véleményüket, álláspontjukat az engedélyezési eljárásról és annak általuk várt eredményéről.
- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem érhető el a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet megadott elérhetőség esetén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A kérdések megválaszolását követően az OAH ismerteti az engedélyezési eljárás további lépéseit.
- A közmeghallgatás legkésőbb 20:00 órakor befejeződik.

3. AZ RHK KFT. TELEPHELYKUTATÁSRA VONATKOZÓ TERVÉNEK RÖVID BEMUTATÁSA

Az RHK Kft. feladatkörébe tartozik az országban keletkező kiégett fűtőelemek, nagy aktivitású hulladékok, illetve a hosszú élettartamú radioaktív hulladékok hosszú távú kezelése. Az Országgyűlés által elfogadott Nemzeti Politika szerint a fenti radioaktív anyagokat - a nemzetközi gyakorlattal összhangban - egy erre a célra kialakított mélységi geológiai tároló fogadná be.

Az elmúlt időszakban már felmérték az ország potenciálisan alkalmas geológiai egységeit, amelyek közül jellemzői alapján a Bodai Agyagkő Formáció (továbbiakban BAF) bizonyult a legalkalmasabbnak egy részletesebb telephelykutatási program lefolytatására. A BAF területén eddig csak az illetékes hatóságok által engedélyezett kutató fúrások és felszíni kutatások folytak. A tároló számára a telephely alkalmasságának igazolása további részletes kutatást igényel.

A 155/2014. (VI. 30.) Kormányrendelet hatályba lépésével a radioaktív hulladék-tárolók létesítését megelőző telephelykutatás engedélyezése az OAH hatáskörébe tartozik. Az RHK Kft. összegyűjtötte a BAF területén keletkezett eddigi kutatási eredményeket, majd ezeket figyelembe véve elkészítette a kutatások folytatásának tervét, amik együtt képezik telephelykutatási keretprogramot.

A telephelykutatási keretprogramon belül kutatási fázisokat kell meghatározni és a későbbiekben engedélyeztetnie az engedélykérőnek. A lezáró kutatási fázis után beadott zárójelentés lehet az alapja a további kutatási és telepítési tevékenységnek, amely a jelen keretprogram engedélyezési eljárásnak már nem tárgya. Ezekre csak a telephelykutatási keretprogram sikeres végrehajtását követően kerülhet sor abban az esetben, ha a telephelykutatási keretprogram eredményei minden tekintetben megerősítik a telephely alkalmasságát. A jelen telephelykutatási keretprogramban végrehajtható tényleges kutatási tevékenységekre szóló engedélyt a kutatási fázisokra beadandó külön engedélykérelmek alapján bírálja el a hatóság.

4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

Kérelem és annak előzménye

A radioaktív hulladékok kezelésének szabályozására 2014. június 30-án lépett hatályba a radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését biztosító tároló létesítmények biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014.(VI. 30.) Korm. rendelet. Ez a kormányrendelet előírja, hogy a tároló biztonságát érintő minden körülményt figyelembe kell venni a tervezés és a későbbiek során is, és ebbe nem csak a földtani, hanem pl. a társadalmi szempontok is beletartoznak.

A tároló életciklusában a telephelykutatás az első szakasz, melyhez engedély szükséges. Az engedélyesnek a telephelykutatási keretprogramban kell bemutatnia a

hatóság számára azt a kutatási tervet, amellyel a telephely alkalmassága megítélhető.

Ennek megfelelően az RHK Kft. kidolgozta a telephelykutatási keretprogramot, és 2019. február 7-én benyújtotta az OAH-nak a „Telephelykutatási keretprogram engedély iránti kérelem” tárgyú kérelmét.



Országos Atomenergia Hivatal
Fichtinger Gyula
főigazgató

Budapest
Fényes Adolf u. 4.
1036

Paks, 2019. február 7.
Iktatószám: PA/0203-002/2019
Ügyműve: Molnár Péter
Tel.: +36 30 444 8380
e-mail: molnar.peter@rhk.hu

Tárgy: Telephelykutatási keretprogram engedély iránti kérelem

Tisztelt Atomenergia-felügyeleti Szerv! Tisztelt Főigazgató Úr!

A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (székhelye: 2040 Budaörs, Puskás Tivadar utca 11., levelezési cím: 7031 Paks, Pf. 12., Cg. 13-09-116986, KSH azonosító száma: 18680188-3822-572-13) azzal a kérelemmel fordul a T. Hatósághoz, hogy a 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet (TBSZ) 21. § (1) aa) pontja alapján szíveskedjék engedélyezni a Bodai Agyagkő Formáció telephelykutatási keretprogramját. A TBSZ 43. §-a szerint a telephelykutatási keretprogram engedélyezésével a T. Hatóság a kutatási keretprogram megfelelőségét fogadja el. A keretprogram elfogadása az engedélyesnek kizárólagos jogot biztosít a kutatási keretprogram végrehajtására, valamint a keretprogramban meghatározott kutatási fázisokra vonatkozó kutatási engedély iránti kérelem benyújtására.

A 215/2013. (VI. 21.) Korm. rendelet 2. § bc) pontja szerint az RHK Kft. egyik alapfeladata a nagy aktivitású radioaktív hulladék végleges elhelyezésére szolgáló tároló létesítésének előkészítése. Az 1459/2016. (VIII. 24.) Korm. határozattal kihirdetett, a kiegészítő izotópmennyiség és a radioaktív hulladék kezeléséről szóló nemzeti programban foglaltaknak megfelelően, az RHK Kft. a Nyugat-Mecsekben végzi a nagy aktivitású hulladékok tárolójának telephelykutatását. A tervezett mélységi geológiai tároló befogadó kőzete a Bodai Agyagkő Formáció (BAF).

A kérelem mellékleteként az RHK Kft. benyújtja az RHK-N-005/18 (SMI-011/18) azonosítójú, „A Bodai Agyagkő Formáció telephelykutatási keretprogramja 2018” c. dokumentációt, amelyet a TBSZ előírásainak – különös tekintettel a 40-43. §-ban és a 3. melléklet 3.2.2.0200-3.2.2.0600. pontjaiban foglaltaknak – megfelelően állítottunk össze. A TBSZ 42. § és a 3. melléklet 3.2.2.0100. pontjának előírása szerint a telephelykutatási keretprogram részét, annak önálló mellékletét képezi az SMI-019/17 azonosítójú, „A Bodai Agyagkő Formáció földtani kutatási programja 2018” c. dokumentáció. A földtani kutatási programot a TBSZ 3. melléklet 3.2.2.0700-3.2.2.1200. pontjaiban szereplő követelményeknek megfelelően készítettük el.

A telephelykutatási keretprogram 2.1.2. fejezete tartalmazza a földtani kutatás területét. A javasolt kutatási terület egy 8 sarokponti koordinátával kijelölt, zárt poligonon határolt terület, amelynek kiterjedése 86,7 km². A kutatási terület Baranya megyében 10 település – Bakonyra,



RHK Kft. Paks Kirendeltség: 7031 Paks, Pf. 12. Ikt.: 8883/2
Telefon: 70319-541 • Fax: 70319-549
PaksK: Cg: 13-09-116986



Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 15. pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését biztosító tároló létesítmények biztonsági követelményeiről, és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti.

Az OAH az eljárás során a telephelykutatási keretprogram engedélyt megalapozó dokumentációt, valamint mindezeknek a radioaktív hulladék-tárolóra vonatkozó követelményeknek való megfelelőségét vizsgálja meg, beleértve:

- a telephelykutatási keretprogram alkalmasságát a telephely jellemzőinek feltárására,

- a múltbéli, jelenlegi és jövőben lehetséges természetes és emberi tevékenységből eredő jellemzők, események és folyamatok figyelembe vételét, amelyek befolyásolhatják a tervezett létesítmény biztonságát és a környezetre gyakorolt hatását,
- a radioaktív hulladékok megfelelő végleges tárolásának biztosíthatóságát.

Az OAH a tárgyi eljárásba – az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény vonatkozó előírásainak megfelelően – szakhatóságként bevonta a bányafelügyeleti hatáskörben eljáró Baranya Megyei Kormányhivatalt. A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2019. februári megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 120 nap¹⁴. Az ügyintézési határidőbe nem számít bele az eljárás esetleges felfüggesztésének, szünetelésének, továbbá az ügyfél esetleges mulasztásának vagy késedelmének időtartama¹⁵.

Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az engedélykiadás feltételeként a jogszabályokban rögzített követelmények.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:

- a benyújtott dokumentáció teljességére, tartalmi és formai megfelelőségére;
- megítélhető-e a telephelykutatói keretprogram végrehajtásával a telephely alkalmassága és a hulladékelhelyezési rendszer megfelelősége, ezen belül alkalmas-e a kutatói program annak igazolására, hogy a tervezett telephelyen teljesülnek a radioaktív hulladék-tárolókra, illetve a radioaktív hulladékok tárolására vonatkozó követelmények, különös tekintettel a nukleáris biztonsági és sugárvédelmi előírásokra;
- meghatározhatóak-e a létesítmény tervezéséhez és a biztonsági elemzéshez szükséges adatok.

Az eljárás további menete

A közmeghallgatást követően az eljárás során a hatósághoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóság állásfoglalását megismerve hozza meg

¹⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 12/B. § (6) bekezdés c) pont

¹⁵ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 50. § (5) bekezdés

döntését az OAH a telephelykutatói keretprogram engedélyének tárgyában. Ennek során mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatásról készített feljegyzést és az engedélyezési eljárásában hozott döntését tartalmazó határozatát az OAH hirdetmény útján közhírré fogja tenni. A hirdetmény Boda, Kővágószőlős, a Bicsérd, a Szentlőrinc, a Szentlászló, Orfű és Kővágótöttös községek polgármesteri hivatalainak hirdetőtábláin, az OAH hirdetőtábláján¹⁶, az [OAH honlapján](http://www.oah.hu)¹⁷ valamint a hirdetmeny.magyarorszag.hu közigazgatási portálon kerül kifüggesztésre illetve közzétételre. A határozat a közlésekor válik véglegessé. A döntés a hirdetmény kifüggesztését követő 15. napon válik közzétetté. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet. A határozat ellen, annak közlésétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az Országos Atomenergia Hivatalhoz benyújtott, az OAH ellen megindított kereseti kérelemnek van helye.

¹⁶ Az OAH-székház hirdetőtáblájának címe: 1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

¹⁷ <http://www.oah.hu/>