



**Az RHK Kft.
Kiegészített Kazetták Átmeneti Tárolója
1-24 kamrás kiépítése
üzemeltetésének engedélye
iránti kérelme**

AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2018.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon: 06-1-436-4801

e-mail: haea@haea.gov.hu

Tartalomjegyzék

1.	BEVEZETÉS	4
2.	A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	5
	A közmeghallgatás menete	6
3.	A KKÁT RÖVID BEMUTATÁSA	6
4.	AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE	7
	A kérelem és annak előzménye.....	7
	Jogszabályi előírások.....	8
	Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	9
	Az eljárás további menete	9

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény szerint az atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott módon és hatósági felügyelet mellett történhet¹. A nukleáris létesítmények – így a kiégett üzemanyag átmeneti tárolására szolgáló létesítmény² – telephelye vizsgálatának és értékelésének, a telephely jellemzői és alkalmassága megállapításának, létesítésének, bővítésének, üzembe helyezésének, üzemeltetésének, tervezett üzemidején túli üzemeltetésének, üzemén kívül helyezésének és megszüntetésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH), mint atomenergia-felügyeleti szerv³ hatáskörébe tartozik⁴. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként a törvényben felsorolt más hatóságok is részt vesznek⁵. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények teljesüléséért felelős⁶. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekeltektől.

A paksi Kiégett Kazetták Átmeneti Tárolója (továbbiakban: KKÁT) alapvető feladata a szomszédságában lévő Paksi Atomerőmű 1-4. blokkjaiban keletkező kiégett üzemanyagnak – az atomerőműben való néhány éves pihentetését követő – több évtizedes, átmeneti tárolása, annak egy leendő, mélységi geológiai tárolóban történő végleges elhelyezéséig, vagy újrafeldolgozásáig.⁷

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2018. június 13-án elindította⁸ a KKÁT 1-24 kamrás kiépítése üzemeltetési engedélyére irányuló közigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő, és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára,

¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 5. § (2) bekezdés

² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 2. § 7. pont

³ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 6. § (2) bekezdés

⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (2) bekezdés 1. pont

⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/B. § (1) bekezdés

⁶ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (1) bekezdés

⁷ 21/2015. (V. 4.) OGY határozat a kiégett üzemanyag és a radioaktív hulladék kezelésének nemzeti politikájáról, 1. melléklet, 5.1. fejezet

⁸ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 37. § (2) bekezdés, továbbá a kérelem 2018.06.12-i, OAH-hoz történő megérkezése alapján

akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni az üzemeltetési engedély jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, valamint ezekről kifejtteni álláspontjukat.

2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény értelmében a nukleáris létesítmények üzemeltetésének engedélyezésére irányuló eljárásokban közmeghallgatást kell tartani⁹.

A közmeghallgatás helyéről és időpontjáról, valamint a vonatkozó eljárás tárgyáról legalább 15 nappal korábban az [OAH honlapján](http://www.oah.hu)¹⁰ és hirdetőtábláján¹¹, valamint a hirdetmeny.magyarorszag.hu közigazgatási portálon közzétett hirdetmény útján értesíteni kell az érintetteket¹². Emellett – a helyi nyilvánosság minél szélesebb körű tájékoztatása érdekében – az OAH Paks Város Polgármesteri Hivatalában¹³ is kihelyezi a hirdetményt, illetve megtekinthetővé teszi a vonatkozó közérthető összefoglalókat. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő feljegyzés megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül¹⁴.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlatlaltal rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtthesse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Jelen közigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- a KKÁT engedélyese, az RHK Kft.¹⁵;
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben¹⁶ levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték¹⁵;
- a környezetvédelmi szakhatóság állásfoglalása vonatkozásában a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek, (ugyanakkor a keresetösségi joguk az eljárás környezettel közvetlenül nem összefüggő kérdéseire nem terjed ki¹⁷).

⁹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (4) bekezdés

¹⁰ <http://www.oah.hu/>

¹¹ OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján

¹² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (5) bekezdés a) pont

¹³ címe: 7030 Paks, Dózsa György út 55-61.

¹⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (6) és (7) bekezdések

¹⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (1) bekezdés a) pont

¹⁶ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (2) bekezdés

¹⁷ 4/2010. (X. 20.) Közigazgatási jogegységi határozat a társadalmi szervezetek jogállásáról környezetvédelmi közigazgatási hatósági ügyekben, valamint perindítási és keresetösségi jogáról közigazgatási perekben

A közmeghallgatásra **2018. október 9-én (kedd), 16:00 órai kezdettel, Paks Város Önkormányzatának nagytermében** (7030 Paks, Dózsa György út 55-61.) kerül sor, melyen bárki részt vehet.

A közmeghallgatás menete

- A közmeghallgatás megnyitása 16:00 órakor.
- A közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a jelenlévőkre vonatkozó szabályokat.
- A KKÁT engedélyese és egyben üzemeltetője, az RHK Kft. képviselője bemutatja az üzemeltetési engedély iránti kérelmük indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az RHK Kft., az OAH és a megjelenő szakhatóságok képviselőinek, röviden kifejthetik véleményüket, álláspontjukat az engedélyezési eljárásról és annak általuk várt eredményéről.
- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem érhető el a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet megadott elérhetőség esetén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A kérdések megválaszolását követően az OAH ismerteti az engedélyezési eljárás további lépéseit.
- A közmeghallgatás legkésőbb 20:00 órakor befejeződik.

3. A KKÁT RÖVID BEMUTATÁSA

A Paksi Atomerőmű telephelyének közvetlen szomszédságában, Paks városától 5 km-re, délre található, 1997 óta üzemelő KKÁT az atomerőmű 1-4. blokkjaiban keletkező kiégett üzemanyag átmeneti tárolására szolgáló nukleáris létesítmény.

Az atomerőmű üzemének első szakaszában, 1989-1998 között a kiégett üzemanyagkazetták nagy részét kormányközi szerződés alapján hazánk – az atomerőmű blokkjaiban történő 3-5 éves pihentetést követően – visszaszállította a Szovjetunióba (később Oroszországba). A kilencvenes években azonban az eredeti megállapodás kikötéseitől eltérően – jóllehet a nemzetközi gyakorlattal összhangban – az orosz fél azt kérte, hogy Magyarország vegye vissza az újrafeldolgozásuk során keletkező radioaktív hulladékokat és egyéb melléktermékeket. Magyarország viszont nem volt – és jelenleg sem – képes az ilyen típusú, vagyis nagy aktivitású, vagy hosszú élettartamú radioaktív hulladékok végleges elhelyezésére, ezért

került sor a kiégett üzemanyagkazetták átmeneti - egy leendő, mélységi geológiai tárolóban történő végleges elhelyezéséig, vagy újrafeldolgozásáig tartó – tárolására szolgáló KKÁT megépítésére.

A létesítmény úgynevezett moduláris típusú száraz tároló. Az ilyen típusú kialakítás és tárolási technológia egyik előnye, hogy a tároló kamrák száma moduláris rendszerben növelhető, az időközben jelentkező tárolási igényekhez igazodóan. Az összesen 33 kamramodulosra tervezett létesítmény jelenlegi kiépítésében a nyugati oldalon 16 db (1-16 sz. kamrák, egyenként 450 tárolási pozícióval), míg a keleti oldalon 4 db (17-20. sz. kamrák, egyenként 527 tárolási pozícióval) kamra üzemel. A keleti oldalon további 4 kamra (21-24. sz. kamrák, egyenként 527 tárolási pozícióval) épült meg, és kapott használatbavételi, valamint üzembe helyezési engedélyt, és további 4 kamra (25-28. sz. kamrák, egyenként 703 tárolási pozícióval) megépítése került engedélyezésre.

A létesítmény jelenleg üzemelő, 1-20. sz. kamráiban folytatott tevékenységekre az OAH által 2014. október 9-i keltezéssel kiadott [üzemeltetési engedély](#) érvényes¹⁸.

4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

A kérelem és annak előzménye

A RHK Kft. KKÁT 1-24 kamrás kiépítése üzemeltetésének engedélye iránti kérelmének benyújtását két tényező indokolja:

- A jelenleg üzemelő, 1-20. sz. kamrák üzemeltetési engedélye 2018. november 30-ig érvényes. A vonatkozó jogszabályi rendelkezés¹⁹ szerint az üzemeltetési engedély lejárta esetén a létesítmény további üzemeltethetőségéhez új üzemeltetési engedély megszerzése szükséges.
- Az újonnan épült 21-24. sz. kamrák üzembe helyezése az [OAH engedélye](#)²⁰ alapján megtörtént, az üzemeltetésükhöz üzemeltetési engedély megszerzése szükséges.

Az RHK Kft. ennek megfelelően 2018. június 12-én benyújtotta a „*KKÁT 1-24 kamrás kiépítésének üzemeltetési engedély kérelme*” tárgyú kérelmét.

¹⁸ Az OAH HA5858 sz. határozata, elérhetősége:

[http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/B3411B120631DB20C1257D8F00652ED5/\\$File/HA5858_pdf.pdf](http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/B3411B120631DB20C1257D8F00652ED5/$File/HA5858_pdf.pdf)

¹⁹ 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről, 1. melléklet, 1.2.5.0400. pont

²⁰ Az OAH RHKK-HA0020 sz. határozata, elérhetősége:

[http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/7A9A748E3C995947C12581F70045497F/\\$File/RHKK_HA0020.pdf](http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/7A9A748E3C995947C12581F70045497F/$File/RHKK_HA0020.pdf)

Tárgy: KKÁT 1-24 kamrák kiépítésének üzemeltetési engedély kérelme.

Tisztelt Főigazgató Úr!

A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (RIHK Kft., 2040 Budaörs, Puskás Tivadar u. 11.), mint a Paks hrsz.: 8803/2 területen elhelyezkedő Kiegészítő Kiszetták Átmeneti Tárolója létesítmény (KKÁT) engedélyese számára kiadott a KKÁT létesítmény 1-20 kamrájára érvényben lévő üzemeltetési engedélye (IIAS588) 2018.11.30-ig érvényes.

Az OAH az üzemeltetési engedély időbeli hatályát az Atomtörvény 14.§ (1) bekezdése és az akkor hatályos NBSZ 1.2.5.0209 pontja alapján határozta meg, figyelembe véve a soron következő Időszakos Biztonsági Felülvizsgálatát.

Az RHK Kft. a vonatkozó követelmények szerint a KKÁT 1-20 kamrák soron következő Időszakos Biztonsági Felülvizsgálatát (IBF) elvégezte, és az Időszakos Biztonsági Jelentés (IBJ) dokumentumait PA/0606-001/2017 iktatószámon az Országos Atomenergia Hivatal (OAH) részére benyújtotta, majd a PA/0344-002/2018 iktatószámon kiegészítést tett.

A felülvizsgálat eredményei alapján a KKÁT biztonsága az IBF referenciá időpontjában igazolt, a hosszú távú üzemeltetés biztonságának a garanciái adottak, az ahhoz szükséges feltételek teljesülnek, illetve teljesíthetők.

A 118/1011. (VII.11) Korm. rendelet 31.§ (4) pontja, valamint az OAH NBI IIAS588 száma határozat 3. pontja alapján évente el kell készíteni a KKÁT VBJ 7/d aktualizált változatát. Az RHK Kft. elvégezte a VBJ 2017. évi aktualizálását, amelyt a PA/0304-001/2018 iktatószámon megküldött önöknek.

A KKÁT létesítés több ütemben valósul meg, és ehhez a moduláris létesítéshez igazodik az egyes cikkszámú létesítményrészek üzembe helyezése.



Az engedélykérelem megalapozásához – annak mellékleteként – az RHK Kft. benyújtotta többek között a létesítmény biztonsági jelentésének 21-24. kamrák üzembe helyezésére vonatkozó fejezetét, az üzembe helyezési munkaprogramot, az üzembe helyezés értékelését, az üzemeltetési feltételeket és korlátokat tartalmazó dokumentumot, az üzemeltetési és karbantartási eljárásrendjét, az üzemzavar elhárítási kezelési utasítást, a Balesetelhárítási Intézkedési Tervét, a Munkahelyi Sugárvédelmi Szabályzatát, az öregedéskezelési szabályzatát és keretprogramjait, valamint a kibocsátás-ellenőrzési szabályzatát. Mindezzel azt kívánja igazolni, hogy a KKÁT biztonságosan üzemeltethető. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja, és értékeli.

Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 1. pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a nukleáris létesítmények biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti.

Az OAH a tárgyi eljárásba – az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény vonatkozó előírásainak²¹ megfelelően – szakhatóságként bevonta a Baranya Megyei Kormányhivatal környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörben eljáró Pécsi Járási Hivatalát, valamint a vonatkozó tűz- és katasztrófavédelmi követelményeknek való megfelelés vizsgálatának szakkérdése tekintetében a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot. A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2018. júniusi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 11 hónap²². Az ügyintézési határidőbe nem számít bele az eljárás esetleges felfüggesztésének, szünetelésének, továbbá az ügyfél esetleges mulasztásának vagy késedelmének időtartama²³.

²¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/B. § (1) bekezdés

²² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 12/B. § (3) bekezdés a) pont

²³ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 50. § (5) bekezdés

Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az üzemeltetési engedély iránti kérelemre, valamint a létesítményre vonatkozó követelmények.

A felülvizsgálat és értékelés fő szempontjai:

- az engedélykérelem megfelel-e a jogszabályban előírt formai és tartalmi követelményeknek,
- a kérelmet megalapozó dokumentáció felülvizsgálata az üzembe helyezés tapasztalatai nyomán elvégzésre került-e, rajta a szükséges változtatásokat elvégezték-e;
- a létesítmény a tervezési alapjának megfelelő-e, a meghatározott üzemeltetési feltételek és korlátok mellett biztonságos-e az üzemeltetése.

Az eljárás további menete

A közmeghallgatást követően az eljárás során a hatósághoz benyújtott dokumentumokat, elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg döntését az OAH a KKÁT 1-24 kamrás kiépítése üzemeltetési engedélye iránti kérelem tárgyában. Ennek során mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatásról készített feljegyzést és az engedélyezési eljárásában hozott döntését tartalmazó határozatát az OAH hirdetmény útján közhírré fogja tenni. A hirdetmény Paks Város Polgármesteri Hivatalának²⁴ hirdetőtábláján, az OAH hirdetőtábláján²⁵, az [OAH honlapján](#)²⁶ valamint a hirdetmeny.magyarorszag.hu közigazgatási portálon kerül kifüggesztésre, illetve közzétételre. A határozat a közlésekor válik véglegessé. A döntés a hirdetmény kifüggesztését követő 15. napon válik közzétetté. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet. A határozat ellen, annak közzétételétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott, kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani.

²⁴ címe: 7030 Paks, Dózsa György út 55-61.

²⁵ OAH-székház (címe: 1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján

²⁶ <http://www.oah.hu/>