



# **A PAKSI ATOMERŐMŰ 1-4. BLOKKJAI ÜZEMELTETÉSI ENGEDÉLYEINEK MÓDOSÍTÁSÁRA IRÁNYULÓ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS**

**AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA**

**KÉSZÍTETTE:**

**ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL**

**2019**

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon +36 1 436-4801

e-mail: [haea@haea.gov.hu](mailto:haea@haea.gov.hu)

## Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS.....	4
2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA .....	4
A közmeghallgatás menete .....	5
3. BLOKKOK ÜZEMELTETÉSI ENGEDÉLYEI MÓDOSÍTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE.....	6
4. A BLOKKOK ÜZEMELTETÉSI ENGEDÉLYEINEK MÓDOSÍTÁSÁRA IRÁNYULÓ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE .....	7
Kérelem.....	7
Az engedélyezési eljárásra vonatkozó legfontosabb jogszabályi előírások.....	7
Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	9
5. AZ ELJÁRÁS TOVÁBBI MENETE .....	9
6. ÖSSZEFOGLALÓ .....	10

## 1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény<sup>1</sup> szerint az atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott engedélyek birtokában és rendszeres hatósági ellenőrzés mellett történhet. Atomerőmű létesítésének, üzemeltetésének és átalakításának engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH) feladata. Az OAH engedélyezési eljárásaiban a törvényben felsorolt más hatóságok, mint szakhatóságok vesznek részt. Az OAH a nukleáris biztonsági és védettségi követelmények teljesüléséért felelős. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte esetén nem lenne független az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

Az OAH az MVM Paksi Atomerőmű Zrt. (továbbiakban: MVM PA Zrt.) kérelme alapján 2018. július 26. napján elindította az atomerőmű 1-4. blokkjai üzemeltetési engedélyeinek módosítására irányuló eljárást. Az eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

Sok ügyfelet érintő és a társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket, így a közmeghallgatás az érdekek megismerésének hatékony fórumává válhat.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit, folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők és ügyfelek számára.

## 2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló törvény 11/A. § (4) bekezdése értelmében az atomerőmű blokkjai üzemeltetési engedélyének módosítására irányuló eljárásban közmeghallgatást kell tartani, melynek helyéről és idejéről az érintetteket legalább 15 nappal korábban hirdetményi úton értesíteni kell.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírást. A pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH a közmeghallgatás levezetésére

---

<sup>1</sup> A szövegben itt és további részeiben említett jogszabályok elérhetők a Magyar Közlöny számaiban, illetve [itt](#) online.

független, a levezetésben gyakorlattal rendelkező személyt (továbbiakban: moderátor) bíz meg.

A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő jegyzőkönyv készül, amelynek megírását kép- és hangfelvétel segíti.

A közmeghallgatásra 2019. március 28-án, Pakson 16 órai kezdettel a Polgármesteri Hivatal (Dózsa György út 55-61.) nagytermében kerül sor, amelyen bárki részt vehet.

## A közmeghallgatás menete

1. A közmeghallgatás megnyitása.
2. A közmeghallgatás moderátora ismerteti a napirendet, valamint azokat a szabályokat, melyeket a megjelenteknek be kell tartaniuk a közmeghallgatáson.



*A szabályok ismertetése a 2017.06.07-i közmeghallgatáson*

3. Az MVM PA Zrt. képviselője összefoglaló jelleggel ismerteti az eljárás előzményeit és bemutatja az engedélyezési eljárásban benyújtott dokumentációt.
4. Az OAH képviselője ismerteti az engedélyezési eljárást és a kérelem értékelésének szempontjait.
5. Ezt követően a megjelentek - a közmeghallgatás szabályainak megfelelően - kérdéseket tehetnek

fel az OAH, az eljárásban résztvevő szakhatóság és az atomerőmű képviselőinek, röviden kifejezhetik véleményüket, álláspontjukat az engedélykérelemről.

6. A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a helyszínen válaszolnak.
7. Az OAH képviselője ismerteti az engedélyezési eljárás további lépéseit.



*Az eljárás további lépéseinek ismertetése a 2017.06.07-i közmeghallgatáson*

8. A közmeghallgatás lezárására legkésőbb 20 órakor kerül sor. Ezen időpontig feltett, de nem megválaszolt kérdésekre az OAH, illetve az MVM PA Zrt. írásban válaszol.

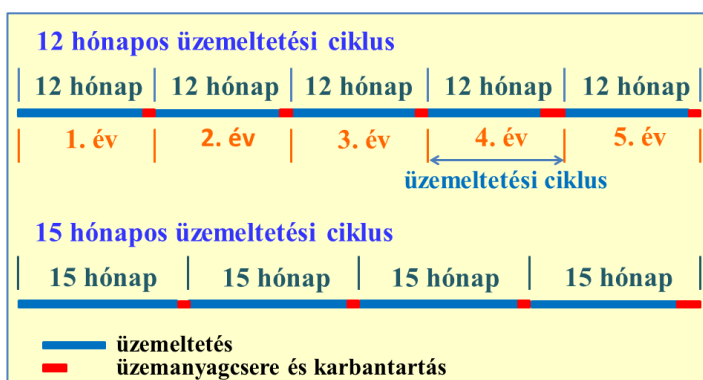
### 3. BLOKKOK ÜZEMELTETÉSI ENGEDÉLYEI MÓDOSÍTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE

Az atomerőmű üzemelése során a villamosenergia-termelés alapjául szolgáló, a reaktorban levő nukleáris hasadóanyag mennyisége fokozatosan csökken, ezért időszakosan a reaktorban levő üzemanyagot cserélni kell. A csere azt jelenti, hogy a reaktor leállítását követően a benne levő, legrégebb óta használt üzemanyag-kazettákat kivesszük és helyükbe frisseket teszünk. Az üzemanyagcserével együtt elvégzik a berendezések karbantartását, beleértve a szükséges javításokat is.

A két üzemanyagcsere közti üzemeltetést, továbbá az üzemanyag cserét és karbantartást magába foglaló időszakot üzemeltetési ciklusnak nevezik. A Paksi Atomerőmű blokkjait 12 hónapos üzemeltetési ciklus feltételezésével tervezték.

Az MVM PA Zrt. 2014. november 27-én átalakítási engedélykérelemben kezdeményezte a 12 hónapos üzemeltetési ciklusról a 15 hónapos ciklusra történő áttérést. A 12 és 15 hónapos

üzemeltetési ciklusokkal történő üzemeltetés – az ábrán is jól látható –



– legszembetűnőbb különbsége, hogy a növelt üzemeltetési ciklus esetén öt év alatt 5 főjavítás helyett csak 4 lesz, és az üzemanyagcserével összekötött karbantartási tevékenység végzésének időpontjai is módosulnak. Az üzemeltetési ciklus növelése más jellemzőkben is változást eredményez, csökken pl.:

- a keletkező radioaktív hulladék mennyisége és a kiegészített fűtőelemek száma,
- a személyzet dózisterhelése,
- a berendezések elhasználódását eredményező tranzienst üzemállapotok száma a hátralévő üzemeltetési időszakban,
- a nagyobb biztonsági kockázatot jelentő üzemállapotok időtartamának az aránya a hátralévő üzemeltetési időszakban.

Az üzemeltetési ciklus hosszának növelése megváltoztatja azon elveket és következtetéseket, amelyeken a nukleáris létesítmény tervezése és engedélyezése alapul. Az ilyen mértékű következményekkel járó átalakítások esetében a hatályos jogszabályok az átalakítás engedélyezésén túl megkövetelik az atomerőmű blokkjai üzemeltetési engedélyeinek a módosítását is.

A 15 hónapos üzemeltetési ciklus bevezetésére irányuló, 2015-ben lefolytatott átalakítási engedélyezési eljárásban az OAH vizsgálta, értékelte a nukleáris létesítmény tervezése, illetve engedélyezése alapjául szolgáló elveknek, következtetéseknek a változását, és az értékelés eredményeinek alapján engedélyezte az átalakítást. Az átalakítás engedélyezési eljárásának részeként az OAH 2015. június 23-án közmeghallgatást tartott Pakson. Az átalakítási engedélyben az OAH rendelkezett az üzemeltetési engedélyek módosítási kérelmének benyújtási időpontjáról is.

## 4. A BLOKKOK ÜZEMELTETÉSI ENGEDÉLYEINEK MÓDOSÍTÁSÁRA IRÁNYULÓ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

### Kérelem

Az MVM PA Zrt. 2018. július 25-én benyújtotta az 1-4. blokk üzemeltetési engedélyeinek – a 15 hónapos üzemeltetési ciklus bevezetése miatt szükségessé vált – módosítására irányuló engedélykérelmét.

A módosított üzemeltetési engedély időbeli hatályát az 1-4. blokkok tervezett üzemidőt követő további 20 éves üzemeltetését engedélyező határozatokban (HA5601, HA5923, HA6485, HA6688) nevesített, alábbi időpontok figyelembevételével kérte megállapítani:

1. blokk: 2032. december 31.
2. blokk: 2034. december 31.
3. blokk: 2036. december 31.
4. blokk: 2037. december 31.

The image shows a scanned document from the National Nuclear Energy Authority (OAH). The header includes the OAH logo and the text 'Hitelesítette: Országos Atomenergia Hivatal'. Below this, the sender is identified as 'Országos Atomenergia Hivatal' and the recipient as 'MVM PA Zrt.'. The document number is '3113-H126374/2018' and the subject is 'Ügyintéző: Czibula Mihály / Mátysai László'. The addressee is 'Hullán Szabolcs főigazgató-helyettes' at 'BUDAPEST, Fényes Adolf u. 4. 1036'. The subject line reads: 'Tárgy: 15 hónapos üzemeltetési ciklus bevezetése, Átalakítási Értékelő Jelentés és üzemeltetési engedélykérelem'. The main body of the text discusses the modification of operating licenses for the 1-4 blocks of the MVM Paks Atomic Power Plant, mentioning the 15-month operating cycle and the need for license amendments. It references various regulatory documents and the authority's role in reviewing and approving these changes.

### Az engedélyezési eljárásra vonatkozó legfontosabb jogszabályi előírások

Az atomerőmű blokkjainak üzemeltetéséhez környezetvédelmi, nukleáris biztonsági és védettségi, valamint a villamosenergia-törvény szerinti engedély

szükséges. A közérthető összefoglaló csak a nukleáris biztonsági engedélyezési eljárást tárgyalja, mivel jelen engedélyezési eljárás erre irányul.

A nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/ 2011. (VII.11.) Korm. rendelet 1. melléklet 1.2.5.0500. pontja értelmében a nukleáris létesítmény 1. kategóriájú – a létesítmény tervezése és engedélyezése alapjául szolgáló elveknek és következtetéseknek megváltozását eredményező – átalakítása esetén az átalakítás engedélyeztetése mellett kérelmezni kell a nukleáris biztonsági hatóságnál a létesítmény üzemeltetési engedélyének módosítását is.

A kérelemben be kell mutatni az eredeti üzemeltetési engedélyt megalapozó dokumentumokban szükséges módosításokat, és be kell nyújtani a Korm. rendelet 1. mellékletének 1.4.1.1800. pontjában nevesített Átalakítást Értékelő Jelentést (ÁÉJ). Az ÁÉJ-ben értékelni kell többek között az 1-4. blokkon bevezetett 15 hónapos üzemeltetési ciklus során szerzett tapasztalatokat.

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 12/B. §-a értelmében az engedélyezési eljárás ügyintézési ideje tizenegy hónap, amelybe az általános közigazgatási rendtartásról szóló, 2016. évi CL. törvény 50. § (5) bekezdése alapján nem számít bele az eljárás felfüggesztésének, szünetelésének, továbbá az ügyfél mulasztásának vagy késedelmének időtartama.

Az eljárásban a Baranya Megyei Kormányhivatal Pécsi Járási Hivatalának Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya szakhatóságként vesz részt, a hatáskörébe tartozó szakkérdéseket (az atomenergia alkalmazása során a levegőbe és vízbe történő radioaktív kibocsátások és azok ellenőrzése) értékeli.

Az eljárásban ügyfélnek minősül:

- az atomerőmű blokkjainak üzemeltetési engedélyével rendelkező MVM PA Zrt.,
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték (Atomenergiáról szóló 1996. évi CVI. törvény 11/A. §),
- a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek az engedélyezési eljárásban kiadott környezetvédelmi szakhatósági állásfoglalás vonatkozásában.



## Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az engedélyezési eljárásban az OAH azt vizsgálja és értékeli, hogy teljesülnek-e az üzemeltetési engedély módosításának feltételeként jogszabályban előírt nukleáris biztonsági követelmények, továbbá biztosítottak-e az engedély kérelmezett időtartamára a biztonságos üzemeltetés feltételei.

A felülvizsgálat és értékelés legfontosabb követelményei az alábbiak:

- igazolják-e a 15 hónapos üzemeltetési ciklus bevezetését követően szerzett tapasztalatok, hogy a blokkok nukleáris biztonsági szintje nem csökkent,
- teljesültek-e a 15 hónapos üzemeltetési ciklus bevezetését engedélyező határozatban (HA6080) előírt feltételek,
- tartalmazzák-e az üzemeltetési engedélyt megalapozó dokumentumok (118/2011. (VII.11.) Korm. rendelet 1. melléklet 1.2.5.0700. pont) a szükséges módosításokat,
- igazolják-e az üzemeltetési engedélyt megalapozó dokumentumok a blokkok biztonságos üzemeltethetőségét,
- teljesültek-e időarányosan a hatályos üzemeltetési engedélyekben előírt feladatok,
- biztosítja-e az engedélyes az üzemeltetési engedély kérelmezett időtartamára a nukleáris biztonság fenntartásához szükséges erőforrásokat,
- biztosított-e továbbra is a keletkező radioaktív anyagok és a kiégett üzemanyag elhelyezése,
- teljesülnek-e az üzemelő atomerőműre érvényes jogszabályi követelmények.

## 5. AZ ELJÁRÁS TOVÁBBI MENETE

A közmeghallgatásról jegyzőkönyv készül, amelyet az OAH hirdetmény útján tesz közzé Paks város Polgármesteri Hivatalának hirdetőtábláján, a kormányzati hirdetmények portálon (<http://hirdetmeny.magyarorszag.hu>), az OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján és az OAH honlapján ([www.oah.hu](http://www.oah.hu)).

Az OAH a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat is értékelve hozza meg határozatát az atomerőmű 1-4. blokkjai üzemeltetési engedélyének módosítására irányuló engedélyezési eljárásában. Természetesen mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek az engedélyezési eljárás keretében más helyen és formában terjesztenek elő.

Az OAH a döntését tartalmazó határozatot a közmeghallgatás jegyzőkönyvének közzétételével azonos módon teszi közzé.

A határozat a közzétételét követő tizenötödik napon válik közölné. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet, de annak bírósági felülvizsgálatát az ügyfelek - a közölné válástól számított harminc napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott - kereseti kérelem útján kezdeményezhetik.

## 6. ÖSSZEFOGLALÓ

Az MVM PA Zrt. 2018. július 25-én benyújtotta az 1-4. blokk üzemeltetési engedélyeinek - a 15 hónapos üzemeltetési ciklus bevezetése miatt szükségessé vált - módosítására irányuló engedélykérelmét. A jelenleg folyó eljárásban a Baranya Megyei Kormányhivatal Pécsi Járási Hivatalának Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya szakhatóságként vesz részt.

Nukleáris létesítmény 1. kategóriájú, a létesítmény tervezése és engedélyezése alapjául szolgáló elveknek és következtetéseknek megváltozását eredményező átalakítása esetén - az átalakítás engedélyeztetésén túl - kérelmezni kell a nukleáris biztonsági hatóságnál a létesítmény üzemeltetési engedélyének módosítását. Az OAH 2015-ben adta ki az átalakítási engedélyt a 15 hónapos üzemeltetési ciklus bevezetésére.

Az eljárás részeként - a jogszabályi előírásoknak megfelelően - az OAH közmeghallgatást tart, amelynek célja, hogy az atomerőmű blokkjai üzemeltetési engedélyének módosítására irányuló engedélyezési eljárásban ügyféli jogállással rendelkezők és az érdeklődők feltehessék kérdéseiket, valamint kifejthessék álláspontjukat.

Az OAH a közmeghallgatáson felmerült szempontokat is értékeli az eljárás lezárásaként meghozandó határozatában.

A közmeghallgatás jegyzőkönyvét és az eljárást lezáró döntést tartalmazó határozatot az OAH hirdetmény útján teszi közzé Paks Város Polgármesteri Hivatalának (Dózsa György út 55-61.) hirdetőtábláján, a kormányzati hirdetmények portálon (<http://hirdetmeny.magyarorszag.hu>), az OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján és az OAH honlapján ([www.oah.hu](http://www.oah.hu)).

A határozat a közzétételét követő tizenötödik napon válik közölné. A hatályos

jogsabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet, de annak bírósági felülvizsgálatát az ügyfelek - a közöltté válástól számított harminc napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott - kereseti kérelem útján kezdeményezhetik.